



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. им. 7-ой Гвардейской Дивизии, д. 2, Волгоград, 400005

<http://volgograd.arbitr.ru> e-mail: info@volgograd.arbitr.ru телефон: (8442)23-00-78 Факс: (8442) 24-04-60

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ РЕШЕНИЕ

г.Волгоград

дело № А12-18568/2012

«20 » августа 2012 года

резолютивная часть решения объявлена 14 августа 2012года

Арбитражный суд Волгоградской области в составе судьи Пономарева А.В.,

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Бондаревой Н.Ю.

рассмотрев в судебном заседании материалы дела по заявлению

Муниципального учреждения здравоохранения «Клиническая больница скорой медицинской помощи № 7» (ИНН 3446801853 ОГРН 1023404244544)

к Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области

об отмене постановления по делу об административном правонарушении

при участии в судебном заседании :

от заявителя- Лымарева М.Н., доверенность от 18.01.2012, без номера

от Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области-Пономаренко О.А., доверенность от 30.12.2011 № 16

УСТАНОВИЛ:

Муниципального учреждения здравоохранения «Клиническая больница скорой медицинской помощи № 7» (далее-Заявитель, Больница №1) обратилось в арбитражный суд Волгоградской области с заявлением, в котором просило отменить постановление № 4797 от 12.07.2012г. Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области о привлечении к административной ответственности Муниципального учреждения здравоохранения «Клиническая больница скорой медицинской помощи № 7» по статье 6.4 КоАП РФ.

В судебном заседании заявитель на требования настаивал и просил удовлетворить их по основаниям указанным в исковом заявлении, в том числе в связи с малозначительностью правонарушения.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области (далее-Управление) с требованиями не согласилось и просило суд в их удовлетворении отказать.

Изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, суд считает, в удовлетворении требований следует отказать исходя из следующего.

Как следует из материалов дела, Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области была проведена внеплановая выездная проверка МУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи № 7» . Основанием для которой послужило требование прокурора Волгоградской области от 13.06.2012 г. № 7-33-2012 г. При проведении проверки в МУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи № 7» по адресу: г. Волгограде Казахская, 1, были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» (пункты 4.2, 5.6, 5.7, 7.8,11.14 раздела 1), а именно: в прививочном кабинете отсутствует кран с локтевым управлением (п.5.6); в процедурном кабинете имеются трещины на потолке, выбоины кафеля на стене; в отделении патологии беременности на 2-м этаже в палате № 6; в палатах № 8 ОРИТ; коридоре перед столовой, столовой, раздатке, в наблюдационном отделении в палатах № 5,4,2, в душе, коридоре перед боксом имеются трещины на стене, затеки, разрывы линолеума на полу (п. 4.2, 11.4); в палатах № 7 и 2 отсутствуют раковины для мытья детей (п.5.7); в процедурной, в отделении ОРИТ, в коридоре перед столовой, в палате № 2 послеродового наблюдационного отделения, в боксе на лампах отсутствуют защитные плафоны (7.8).

Подробно результаты проверки отражены в акте №883 от 04.07.2012года.

По данному факту Управлением 03.07.2012 г. в отношении МУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи № 7» был составлен протокол № 4797 об административном правонарушении по ст.6.4 КоАП РФ.

Постановлением № 4797 от 12.07.2012г. Управление привлекло МУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи № 7» к административной ответственности по ст.6.4 КоАП РФ в виде штрафа в размере 10 000 руб.

В соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» , поверхность стен, полов и

потолков помещений должна быть гладкой, без дефектов, легкодоступной для влажной уборки и устойчивой к обработке моющими и дезинфицирующими средствами. Устранение текущих дефектов отделки (ликвидация протечек на потолках и стенах, следов сырости, плесени, заделка трещин, щелей, выбоин, восстановление отслоившейся облицовочной плитки, дефектов напольных покрытий и других) должно проводиться незамедлительно. Предоперационные, перевязочные, родовые залы, реанимационные, процедурные кабинеты, посты медсестер при палатах новорожденных, посты медсестер (в строящихся и проектируемых ЛПО) и другие помещения, требующие соблюдения особого режима и чистоты рук обслуживающего медперсонала, следует оборудовать умывальниками с установкой смесителей с локтевым (бесконтактным, педальным и прочим не кистевым) управлением и дозаторами с жидким (антисептическим) мылом и растворами антисептиков. Такие же краны и дозаторы устанавливаются в инфекционных, туберкулезных, кожно-венерологических, гнойных, ожоговых, гематологических отделениях, клиничко-диагностических и бактериологических лабораториях, а также в санпропускниках, в шлюзах-боксах, полубоксах и санузлах для персонала. В палатах новорожденных устанавливаются раковины с широкой чашей и с высокими смесителями. Светильники общего освещения помещений, размещаемые на потолках, должны быть со сплошными (закрытыми) рассеивателями.

Санитарно эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» предназначены для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющих медицинскую деятельность, и обязательны для исполнения на территории Российской Федерации; ответственность за соблюдение требований настоящих правил возлагается на индивидуальных предпринимателей, юридических и должностных лиц (п.п.1.2,1.5 СанПиН 2.1.2630-10).

В соответствие со ст.1 Федерального Закона от 30.03.1999г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» - государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы - нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

Статьей 11 Федерального Закона от 30.03.1999г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установлено, что юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, помимо прочего выполнять

требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

В соответствие со ст.24 Федерального Закона от 30.03.1999г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг в случаях, если при осуществлении указанной деятельности, работ и услуг нарушаются санитарные правила.

В соответствии со ст. 6.4 КоАП РФ нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до двух тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Обстоятельства нарушения МУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи № 7» санитарных правил и норм нашло свое подтверждение в судебном заседании. Обстоятельства правонарушения фактически заявителем не оспариваются.

Процессуальных нарушений требований КоАП РФ при производстве по делу об административном правонарушении судом не установлено.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Документов свидетельствующих о невозможности соблюдения правил и норм, заявитель не представил. Вина заявителя в совершении правонарушения выражается в бездействии по соблюдению требований санитарных правил.

Доводы заявителя о малозначительности совершенного правонарушения и возможности применения статьи 2.9 КоАП РФ не нашли свое подтверждения.

В соответствии со статьей 3 Федерального Закона от 30.03.1999г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Государственная защита прав на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду гарантируется Конституцией Российской Федерации.

В связи с этим, недостаточное финансирование из средств местного бюджета, препятствующие соблюдению требований санитарного законодательства не могут служить обстоятельствами, исключаящими вину учреждения в совершении указанного правонарушения и свидетельствовать о его малозначительности (ст.2.9 КоАП РФ).

Кроме того согласно п. 1.11.1 Устава МУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи № 7» (далее Устава) помещение по адресу: 400002, г. Волгоград, ул. Казахская, 1, находится в оперативном управлении МУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи № 7». Согласно п. 4.7 Устава бюджетное учреждение обязано эффективно использовать имущество, закрепленное за ним на праве оперативного управления, обеспечивать его сохранность, не допускать ухудшения его технического состояния, осуществлять текущий и капитальный ремонт. Также п.3.4 Устава закрепляет, что МУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи № 7» имеет право оказывать дополнительные услуги, в том числе за плату в соответствии с видами деятельности, определенными уставом; Доходы полученные от деятельности, приносящей доходы поступают в распоряжение учреждения (п.4.13 Устава).

Пункт 3.1 Договора №1 от 29.06.2009г. «О закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за МУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи № 7» так же указывает на обязанность заявителя проводить текущий и капитальный ремонт в целях сохранности имущества.

Документов свидетельствующих о принятых мерах к недопущению совершения правонарушения заявитель по правилам ст.65 АПК РФ не представил. В материалах дела отсутствуют сведения, относительно обращения заявителя в бюджетную организацию за финансированием. При этом выявленные нарушения такие как: трещины на стенах, затечные пятна, отсутствие раковины для мытья детей и защитных плафонов на

светильниках носят устранимый характер, и не требуют существенных материальных затрат.

Угроза интересам общества в рассматриваемом случае заключается не в наступлении общественно опасных последствий, а возможности такой угрозы. При этом правонарушение допущено в родильном отделении, что само по себе свидетельствует о специфике объекта, а жизни и здоровью детей находится под особым государственным контролем.

Оснований для применения ст.2.9 КоАП РФ не имеется.

Руководствуясь ст. ст. 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении требований Муниципальному учреждению здравоохранения «Клиническая больница скорой медицинской помощи № 7» о признании незаконным и отмене Постановления № 4797 от 12.07.2012г. Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области о привлечении к административной ответственности по статье 6.4 КоАП РФ отказать.

Решение может быть обжаловано через Арбитражный суд Волгоградской области в порядке апелляционного производства в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд в течение 10 дней со дня принятия решения (изготовления в полном объеме).

Судья

А.В.Пономарев